

Na rokovanie vlády SR
Dňa 17. apríla 2019
K materiálu č. 10589/2019
K bodu č. 21

S T A N O V I S K O

k návrhu zákona o sčítaní obyvateľov, domov a bytov v roku 2021 a ktorým sa mení zákon č. 595/2003 Z. z. o dani z príjmov a ktorým sa dopĺňajú niektoré zákony

I.

Návrh zákona o sčítaní obyvateľov, domov a bytov v roku 2021 a ktorým sa mení zákon č. 595/2003 Z. z. o dani z príjmov a ktorým sa dopĺňajú niektoré zákony predkladá na rokovanie vlády Slovenskej republiky predseda Štatistického úradu Slovenskej republiky Alexander Ballek na základe uznesenia vlády Slovenskej republiky č. 587 z 13. decembra 2017.

II.

Cieľom zákona je úprava rozsahu a spôsobu vykonania sčítania obyvateľov, domov a bytov v roku 2021, ktoré bude súčasťou celosvetového programu populačných, domových a bytových cenzov, uskutočňovaných pod záštitou Európskej únie a Organizácie Spojených národov. Členské štáty EÚ majú povinnosť uskutočniť sčítanie v tom istom roku (2021) a zisťovať údaje podľa rovnakých, resp. porovnateľných definícií. Návrh zákona predstavuje opatrenie na vykonanie príslušných nariadení EÚ, ktoré sa vecne týkajú sčítania.

Zákon má zabezpečiť získanie vzájomne prepojených, spoľahlivých, porovnateľných, unikátnych údajov a informácií o stave spoločnosti, o jej demografických, sociálno-ekonomických a kultúrnych štruktúrach, o životných podmienkach obyvateľov a bývaní. V roku 2021 sa na Slovensku prvýkrát v histórii uskutoční tzv. integrované sčítanie, t. j. sčítanie, ktoré bude integrovať údaje získané od obyvateľov, z vybraných administratívnych zdrojov a registrov. Očakáva sa, že integrované sčítanie okrem zníženia administratívnej záťaže respondentov zvýši kvalitu údajov a informácií a prispeje k harmonizácii údajov o počte obyvateľov. Údaje, ktoré nebude možné zabezpečiť z registrov a administratívnych zdrojov, bude štatistický úrad zisťovať priamo od obyvateľov.

Návrh zákona vymedzuje údaje, ktoré sa zisťujú sčítaním, a základné pojmy, určuje činnosti kontaktného miesta, postavenie, práva a povinnosti asistenta sčítania vrátane podmienok jeho vymenovania, úlohy štatistického úradu, obce a spolupracujúcich ministerstiev, postup pri sčítaní osobitných kategórií obyvateľov, inštitúty postcenzu a dosčítania, spôsob spracovania údajov z elektronických formulárov a administratívnych zdrojov, ochranu pred zneužitím získaných údajov a podmienky ich poskytovania fyzickým osobám a právnickým osobám na žiadosť, správne delikty za porušenie povinností podľa zákona a vytvára právny rámec fungovania elektronického systému pre sčítanie ako informačného systému verejnej správy.

III.

Predložený návrh zákona bol predmetom rokovania Legislatívnej rady vlády Slovenskej republiky dňa 16. apríla 2019. Po prerokovaní návrhu zákona Legislatívna rada vlády Slovenskej republiky odporučila predkladateľovi zapracovať do návrhu jej pripomienky a odporúčania a predložiť návrh zákona na rokovanie vlády Slovenskej republiky.

IV.

Sekcia vládnej legislatívy Úradu vlády Slovenskej republiky odporúča vláde Slovenskej republiky návrh zákona o sčítaní obyvateľov, domov a bytov v roku 2021 a ktorým sa mení zákon č. 595/2003 Z. z. o dani z príjmov a ktorým sa dopĺňajú niektoré zákony **schváliť, avšak ešte s týmito pripomienkami Legislatívnej rady vlády SR:**

K názvu návrhu zákona

- V názve návrhu zákona je potrebné slová „ktorým sa mení zákon č. 595/2003 Z. z. o dani z príjmov a ktorým sa dopĺňajú niektoré zákony“ nahradiť slovami „o zmene a doplnení niektorých zákonov“. Táto pripomienka sa týka celého materiálu.

Všeobecne k návrhu zákona

- V návrhu zákona je potrebné zredukovať počet odkazov a poznámok pod čiarou, najmä niektoré z tých, ktoré sa viažu k pojmom definovaným alebo ustanoveným pre celý právny poriadok inými právnymi predpismi, z dôvodu sprehľadnenia návrhu zákona.

K dôvodovej správe

- Osobitnú časť dôvodovej správy k čl. IV je potrebné zosúladiť s príslušným znením návrhu zákona.

K poznámkam pod čiarou

- V poznámke pod čiarou k odkazu 1 je potrebné za slovami „Zmluvy o Európskej únii“ vypustiť slová „(konsolidované znenie 2016)“,
- V poznámke pod čiarou k odkazu 1 je potrebné za slovami „nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1303/2013 zo 17. decembra 2013, ktorým sa stanovujú spoločné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde, Kohéznom fonde, Európskom poľnohospodárskom fonde pre rozvoj vidieka a Európskom námornom a rybárskom fonde a ktorým sa stanovujú všeobecné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde, Kohéznom fonde a Európskom námornom a rybárskom fonde, a ktorým sa zrušuje nariadenie Rady (ES) č. 1083/2006 (Ú. v. EÚ L 347, 20.12.2013)“ doplniť slová „v platnom znení“.
- V poznámke pod čiarou k odkazu 1 je potrebné za slovami „nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1304/2013 zo 17. decembra 2013 o Európskom sociálnom fonde a o zrušení nariadenia Rady (ES) č. 1081/2006 (Ú. v. EÚ L 347, 20.12.2013)“ doplniť slová „v platnom znení“.
- V poznámke pod čiarou k odkazu 11 je potrebné nahradiť slová „Príloha vykonávacieho nariadenia Komisie (EÚ) č. 543/2017 z 22. marca 2017, ktorým sa stanovujú pravidlá uplatňovania nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 763/2008 o sčítaní obyvateľov, domov a bytov, pokiaľ ide o technické špecifikácie tém a ich členení (Ú. v. EÚ L 78, 23.3.2017)“ slovami „Príloha vykonávacieho

nariadenia Komisie (EÚ) 2017/543 z 22. marca 2017, ktorým sa stanovujú pravidlá uplatňovania nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 763/2008 o sčítaní obyvateľov, domov a bytov, pokiaľ ide o technické špecifikácie tém a ich členení (Ú. v. EÚ L 78, 23.3.2017).“

- V poznámke pod čiarou k odkazu 28 je potrebné nahradiť slová „vykonávacieho nariadenia (EÚ) č. 881/2017 z 23. mája 2017, ktorým sa vykonáva nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 763/2008 o sčítaní obyvateľov, domov a bytov, pokiaľ ide o formu a štruktúru správ o kvalite a technický formát na zasielanie údajov, a ktorým sa mení nariadenie (EÚ) č. 1151/2010 Ú. v. EÚ L 135, 24.5.2017) slovami „vykonávacieho nariadenia Komisie (EÚ) 2017/881 z 23. mája 2017, ktorým sa vykonáva nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 763/2008 o sčítaní obyvateľov, domov a bytov, pokiaľ ide o formu a štruktúru správ o kvalite a technický formát na zasielanie údajov, a ktorým sa mení nariadenie (EÚ) č. 1151/2010 (Ú. v. EÚ L 135, 24.5.2017)“.
- V poznámkach pod čiarou k odkazom 29, 30, 33, 47, 53 je potrebné nahradiť slová „vykonávacie nariadenie (EÚ) č. 881/2017“ slovami „vykonávacie nariadenie (EÚ) 2017/881“.
- V poznámke pod čiarou k odkazu 30 je potrebné slová „Čl. 2 bod 23 vykonávacieho nariadenia (EÚ) č. 881/2017“ nahradiť slovami „Čl. 2 bod 22 vykonávacieho nariadenia (EÚ) 2017/881“.
- V poznámke pod čiarou k odkazu 47 je potrebné nahradiť slová „vykonávacie nariadenie (EÚ) č. 543/2017“ slovami „vykonávacie nariadenie (EÚ) 2017/543“.
- V poznámke pod čiarou k odkazu 54 je potrebné na konci doplniť slová „(Ú. v. EÚ L 119, 4.5.2016)“.
- V poznámke pod čiarou k odkazu 56 je potrebné nahradiť slová „Čl. 23“ slovami „Čl. 4 ods. 7“.

K čl. I

K § 3

- V písmene a) druhom bode je potrebné slová „medzinárodného práva“ nahradiť slovami „medzinárodnej zmluvy“.
- V poznámke pod čiarou k odkazu 10 je potrebné slová „zákona č. 293/2014 Z. z.“ nahradiť slovami „neskorších predpisov“.
- V písmene j) je potrebné, keďže uvedený výpočet je podľa predkladateľa taxatívny, vypustiť všeobecnú časť definície a jednotlivé zariadenia uviesť v bodoch.
- V poznámke pod čiarou k odkazu 12 je potrebné na konci pripojiť slová „v znení neskorších predpisov“.
- V poznámkach pod čiarou k odkazom 24 až 27 je potrebné pri citácii § 7 ods. 4 zákona č. 578/2004 Z. z. uviesť aj konkrétne písmená a slová „zákona č. 653/2007 Z. z.“ nahradiť slovami „neskorších predpisov“ a vypustiť citácie vyhlášky.
- V tomto novelizačnom bode je potrebné vypustiť písmená l) až n), keďže nimi definované pojmy nie sú v návrhu zákona okrem inej definície používané a význam týchto pojmov je všeobecne a notoricky známy.
- V písmene q) druhom bode je potrebné slovo „prípadne,“ nahradiť slovom „alebo“.
- V písmene s) je potrebné v časti vety za slovom „pričom“ doplniť podmet.

K § 8

- V odseku 3 je potrebné za slová „stacionárneho asistenta“ a slová „mobilného asistenta“ vložiť slovo „sčítania“. Táto pripomienka sa týka celého návrhu zákona.

- V odseku 4 písmene a) je potrebné za slová „uchovanie údajov“ vložiť čiarku a slová „ktoré sa zisťujú podľa sčítacieho formulára pre sčítanie obyvateľov,“ a vypustiť časť ustanovenia za bodkočiarkou vrátane bodkočiarky.
- V odseku 4 písmene d) je potrebné vypustiť slová „v rámci plnenia programu zariadenia“ a čiarku za slovom „sčítania“ nahradiť slovom „a“.
- V odseku 4 je potrebné písmeno e) vypustiť z dôvodu nadbytočnosti.

K § 10

- V odseku 4 je potrebné z dôvodu legislatívnej hospodárnosti exemplárny výpočet vypustiť a uviesť prípadne v dôvodovej správe, keďže podmienky použitia asistenta sčítania sú už v § 8 ods. 3, pričom pri mobilnom asistentovi sčítania stačí uviesť, že pôsobí v teréne. Táto pripomienka sa primerane vzťahuje aj na § 25 ods. 4 písm. b).

K § 11

- V odseku 2 je potrebné za slovom „čin“ vypustiť slová „a ak ide o obzvlášť závažný zločin, trestný čin zneužívania právomoci verejného činiteľa, trestný čin prijímania úplatku, trestný čin podplácania a trestný čin nepriamej korupcie“.
- V odseku 3 je potrebné slovo „občan“ nahradiť slovami „fyzická osoba“.
- V odseku 4 je potrebné z dôvodu nadbytočnosti vypustiť slovo „vzdelania“.

K § 14

- V odseku 3 písm. a) je potrebné za slová „§ 11“ vložiť slová „ods. 1“.

K § 15

- V odseku 2 písmene b) je potrebné vypustiť druhý a tretí bod, keďže táto problematika je upravená v § 16 a ide tak o duplicitu.
- Pri odseku 2 písmene c) druhom bode upozorňujeme, že toto sa týka iba mobilných asistentov sčítania, nie všetkých asistentov sčítania, preto je potrebné toto ustanovenie zodpovedajúco upraviť.
- V odseku 2 písmene c) piatom bode je potrebné z dôvodu nadbytočnosti vypustiť slová „vo vzťahu k sčítaniu“.

K § 16

- V odseku 5 je potrebné slová „nárok na mzdu alebo plat,“ nahradiť slovami „nie je v pracovnom pomere k prevádzkovateľovi kontaktného miesta alebo k zariadeniu podľa odseku 2“.

K § 18

- V odseku 2 písmene a) je potrebné slovo „podmienky“ nahradiť slovami „podrobnosti o podmienkach“.
- Odseky 4 a 5 je potrebné preznačiť ako odseky 3 a 4.

K § 19

- V odseku 2 písm. c) je potrebné slovo „adresu“ nahradiť slovom „adresa“.
- V odseku 3 písm. a) je potrebné slová „§ 18 ods. 4“ nahradiť slovami „18 ods. 3“.

K § 20

- V odseku 1 je potrebné z dôvodu spresnenia nad slovo „správcom“, nad slovo „prevádzkovateľom“ a nad prvým výskytom slova „správy“ umiestniť odkazy, v

poznámkach pod čiarou k týmto odkazom odkazovať na nový príslušný zákon a za druhým výskytom slova „správy“ odkaz vypustiť.

- V odseku 3 je potrebné formulačne upraviť písmená, aby nadväzovali na úvodnú vetu.
- V poznámke pod čiarou k odkazu 44 je potrebné odkazovať na § 20 ods. 1 písm. e) citovaného zákona.
- V odseku 4 je potrebné jednotlivé písmená zoradiť podľa časovej postupnosti.

K § 21

- Odsek 1 je potrebné preformulovať, aby bolo zrejmé, že štatistický úrad vopred prerokúva svoju žiadosť so správcom administratívneho zdroja.
- V odseku 1 vypustiť vnútorný odkaz na odsek 3, aby sa predišlo cyklickému odkazovaniu pri pojme „žiadost“.

K § 25

- V odseku 2 písmene a), odseku 3, 6 a 7 je potrebné vypustiť slovo „vecnej“ z dôvodu nadbytočnosti.
- V poznámke pod čiarou k odkazu 50 je potrebné slová „zákona č. 96/2012 Z. z.“ nahradiť slovami „neskorších predpisov v znení neskorších predpisov“.
- V odseku 4 písmene a) je potrebné slovo „vykonávajú“ nahradiť slovom „vykonáva“ z dôvodu preferencie jednotného čísla v texte právneho predpisu a vypustiť slová „v rámci jeho vecnej pôsobnosti“ z dôvodu nadbytočnosti.

K § 26

- V písmene b) je potrebné slová „v lehote“ nahradiť slovom „počas“ a slovo „minimálne“ nahradiť slovom „aspoň“.

K § 27

- V odseku 2 písmene o) je potrebné slovo „určené“ nahradiť slovom „ustanovené“ a za slovo „úradu“ vložiť slovo „vydaným“.

K § 28

- V odseku 4 písmene c) je potrebné vypustiť paragrafovú značku za slovami „§ 24 až“.

K § 29

- V odseku 1 písmene i) je potrebné slovo „a“ za slovami „§ 25, § 26“ nahradiť slovom „alebo“.

K § 30

- V odseku 4 je potrebné vypustiť prvú vetu z dôvodu nadbytočnosti a slová „§ 20“ za slovami „§ 20 ods. 1 alebo“.
- V odseku 6 je potrebné slová „dňa porušenia povinnosti“ nahradiť slovami „dňa, keď k porušeniu povinnosti došlo“.

K § 33

- V poznámke pod čiarou k odkazu 56 je potrebné citovať ustanovenia príslušných právnych predpisov viažuce sa na prevádzkovateľa: „56) Čl. 4 ods. 7 nariadenia (EÚ) 2016/679. § 5 písm. o) zákona č. 18/2018 Z. z.“
- Poznámku pod čiarou k odkazu 57 je potrebné upraviť tak, aby sa vzťahovala na osobu konajúcu za úrad nie na úrad ako prevádzkovateľa.

- V odseku 2 je potrebné slová „za úrad“ nahradiť slovami „na základe pokynov úradu“ za účelom opravy zmatečného textu.

K § 34

- V odsekoch 2 a 3 je potrebné vzhľadom na to, že zákon rozlišuje medzi povinnosťou mlčanlivosti podľa návrhu zákona a povinnosťou mlčanlivosti podľa osobitných predpisov, napríklad namiesto legislatívnej skratky zaviesť vnútorný odkaz.

K § 36

- V odseku 3 je potrebné slovo „stanovenú“ nahradiť slovom „určenú“.

K § 37

- V odseku 2 je potrebné opraviť vnútorný odkaz v znení „podľa § 37“.

K § 38

- V odseku 1 je potrebné slovo „konania“ nahradiť slovom „rozhodovania“.

K čl. II

- V úvodnej vete je potrebné doplniť zákony č. 335/2017 Z. z. a č. 88/2018 Z. z.

K čl. III

- V úvodnej vete je potrebné doplniť zákony č. 317/2018 Z. z. a č. 35/2019 Z. z.
- Novelizačný bod je potrebné formulovať nasledovne:
„V § 6 sa odsek 2 dopĺňa písmenom f), ktoré znie:
„f) vykonávať funkciu člena volebnej komisie a zapisovateľa volebnej komisie a vykonávať činnosť asistenta sčítania pri sčítaní obyvateľov, domov a bytov.“.“.

Za čl. III je potrebné vložiť nový čl. IV, ktorý znie:

„Čl. IV

Zákon č. 447/2008 Z. z. o peňažných príspevkoch na kompenzáciu ťažkého zdravotného postihnutia a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 551/2010 Z. z., zákona č. 180/2011 Z. z., zákona č. 468/2011 Z. z., zákona č. 136/2013 Z. z., zákona č. 219/2014 Z. z., zákona č. 263/2014 Z. z., zákona č. 375/2014 Z. z., zákona č. 353/2015 Z. z., zákona č. 378/2015 Z. z., zákona č. 125/2016 Z. z., zákona č. 355/2016 Z. z., zákona č. 191/2018 Z. z. a zákona č. 83/2019 Z. z. sa dopĺňa takto:

V § 18 sa odsek 3 dopĺňa písmenom t), ktoré znie:

„t) odmena za výkon funkcie člena volebnej komisie a zapisovateľa volebnej komisie a príjem za výkon činnosti asistenta sčítania pri sčítaní obyvateľov, domov a bytov.“.“.

Doterajšie články IV a V je potrebné prečíslovať ako články V a VI.

V Bratislave 17. apríla 2019